

BÁO CÁO
Tổng kết thi hành Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2015
(sửa đổi, bổ sung năm 2029)

Căn cứ Công văn số 298/PNV ngày 18/3/2024 của Phòng Nội vụ thị xã về việc báo cáo rà soát pháp luật và tổng kết thi hành Luật Tổ chức chính quyền địa phương, UBND phường Nguyễn Nghiêm báo cáo kết quả thi hành Luật Tổ chức chính quyền địa phương như sau:

Phần 1

**KHÁI QUÁT ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH VÀ
CÔNG TÁC TRIỂN KHAI THI HÀNH LUẬT**

I. ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH

Phường Nguyễn Nghiêm là trung tâm kinh tế - chính trị - văn hóa - xã hội của thị xã Đức Phổ, phía Đông giáp phường Phổ Minh, phía Tây và Bắc giáp phường Phổ Ninh, phía Nam giáp phường Phổ Hòa; phường có tổng diện tích tự nhiên là 561,7ha, dân số 11.000 người, là địa bàn quan trọng trong công cuộc giữ vững ổn định chính trị và phát triển kinh tế - xã hội của thị xã Đức Phổ nên công tác phối hợp giữa Khối dân vận và UBND phường luôn chặt chẽ. Phát triển kinh tế trên địa bàn Phường Nguyễn Nghiêm chủ yếu là thương mại - dịch vụ, Chợ Đức Phổ được xây dựng năm 2015, các cửa hàng kinh doanh ngày càng phát triển về quy mô và số lượng, nghề buôn bán nhỏ đa số, cơ sở sản xuất tiểu thủ công nghiệp nhỏ lẻ, có 1 Cụm công nghiệp nhưng số lượng nhà máy sản xuất chưa đạt tỉ lệ.

Trong thời gian qua, dưới sự lãnh đạo của Thị ủy, UBND thị xã và trực tiếp là Ban chấp hành Đảng bộ, sự giám sát của HĐND phường, sự nỗ lực của chính quyền địa phương cùng sự phối hợp của Mặt trận và các tổ chức chính trị - xã hội và sự đồng thuận của nhân dân. Tình hình kinh tế địa phương tiếp tục phát triển và đạt được những kết quả tích cực, đời sống nhân dân ngày càng được cải thiện và phát triển, bộ mặt nông thôn ngày càng đổi mới, các dự án đầu tư đã phát huy được hiệu quả sử dụng. Sự nghiệp văn hóa - xã hội, giáo dục, y tế có bước phát triển đáng kể; chính sách, an sinh xã hội được chú trọng. An ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội được bảo đảm bảo. Hiệu lực quản lý, điều hành của chính quyền được phát huy; khối đại đoàn kết toàn dân được tăng cường, niềm tin của nhân dân đối với Đảng, chính quyền được giữ vững.

1. Thuận lợi

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, nhất là sau thành công cuộc bầu cử Đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021-2026, kỳ họp thứ nhất của HĐND phường đến nay, chính quyền

được kiện toàn, đảm bảo số lượng, chất lượng, cơ cấu tổ chức của HĐND phường, được bố trí theo quy định. Bộ máy chính quyền địa phương được tổ chức hoạt động đúng theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và các văn bản hướng dẫn.

2. Khó khăn

Không chủ động về nguồn kinh phí nên HĐND phường không chủ động được kế hoạch đầu tư công, các số liệu về phát triển kinh tế khó xác định, không có số liệu thống kê cấp xã, phường.

Ngoài ra, vẫn còn một số nhiệm vụ cấp xã cùng thực hiện nhưng chưa rõ thẩm quyền và trách nhiệm của từng cấp, như: Quyết định biện pháp thực hiện nhiệm vụ về quốc phòng, an ninh; biện pháp bảo đảm trật tự, an toàn xã hội, đấu tranh, phòng, chống tội phạm và các hành vi vi phạm pháp luật khác, phòng, chống quan liêu, tham nhũng trong phạm vi được phân quyền; biện pháp bảo vệ tài sản của cơ quan, tổ chức, bảo hộ tính mạng, tự do, danh dự, nhân phẩm, tài sản, các quyền và lợi ích hợp pháp khác của công dân trên địa bàn phường.

II. CÔNG TÁC TRIỂN KHAI THI HÀNH LUẬT

1. Công tác phổ biến, triển khai thi hành Luật

Sau khi tiếp thu Luật Tổ chức chính quyền địa phương, UBND phường đã tổ chức hội nghị triển khai, quán triệt đến các ban, ngành, cơ quan, đơn vị tại địa phương; đồng thời, chỉ đạo các bộ phận chuyên môn tổ chức quán triệt, phổ biến Luật Tổ chức chính quyền địa phương đến cán bộ, công chức, người lao động trong cơ quan. Nhìn chung, công tác triển khai Luật Tổ chức chính quyền địa phương trên địa bàn xã được thực hiện tốt; hầu hết cán bộ chủ chốt đều nắm vững và triển khai thực hiện có hiệu quả tại đơn vị.

UBND phường chỉ đạo Công chức Tư pháp- Hộ tịch biên soạn đề cương tuyên truyền Luật Tổ chức chính quyền địa phương, phân công các thành viên của Hội đồng phổ biến giáo dục pháp luật phường tổ chức tuyên truyền đến toàn thể cán bộ, công chức, người lao động trong cơ quan và nhân dân trên địa bàn phường; đồng thời, chỉ đạo Công chức Văn hóa – xã hội tuyên truyền nội dung và những điểm mới của Luật trên các phương tiện thông tin đại chúng của phường.

2. Công tác ban hành các văn bản pháp luật, thi hành luật

Trong thời gian qua Hội đồng nhân dân, UBND phường chỉ ban hành những văn bản thông thường như Nghị quyết, Kế hoạch, Công văn, Quyết định, Tờ trình, ... đến tháng 6 năm 2023 UBND phường ban hành 01 văn bản quy phạm pháp luật: Quyết định số 01/2023/QĐ-UBND ngày 23 tháng 6 năm 2023 của UBND phường Nguyễn Nghiêm về ban hành Quy chế thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn Phường Nguyễn Nghiêm.

Phần II

ĐÁNH GIÁ VIỆC THỰC HIỆN CÁC QUY ĐỊNH CỦA LUẬT

I. NHỮNG QUY ĐỊNH CHUNG

1. Tổ chức đơn vị hành chính (ĐVHC) và phân loại ĐVHC

Công tác quản lý, bảo quản, sử dụng hồ sơ địa giới hành chính (ĐGHC) bản đồ và mốc địa giới hành chính. UBND Phường Nguyễn Nghiêm thực hiện đảm bảo theo quy định tại Nghị định số 119/CP ngày 16/9/1994 của Chính phủ và Thông tư số 28/TCCP-ĐP ngày 17/3/1995 của Ban Tổ chức – Cán bộ chính phủ (nay là Bộ Nội vụ); các tuyến ĐGHC, UBND phường quản lý ổn định, không xảy ra chanh chấp về ĐGGHC. Tổng số mốc địa giới hành chính là: 02 mốc.

- 1. 03X.1 Phường Phổ Minh – Phường Nguyễn Nghiêm – Phường Phổ Ninh: Còn tốt;

- 2. 03X.1 Phường Phổ Minh – Phường Phổ Hòa – Phường Nguyễn Nghiêm: Còn tốt.

2. Tổ chức chính quyền địa phương; các quy định chung về nguyên tắc tổ chức và hoạt động của chính quyền địa phương; về HĐND và tiêu chuẩn của đại biểu HĐND; về UBND và cơ quan chuyên môn thuộc UBND

Dưới sự lãnh đạo của cấp ủy chính quyền địa phương và sự phối hợp giữa UBND phường, UBMTTQ và các tổ Đại biểu HĐND phường đã phát huy sức mạnh tập thể và tổ chức nhiều hoạt động đạt được kết quả đáng khích lệ như: Tổ chức thực hiện tốt Nghị quyết HĐND phường đã thông qua tại các kỳ họp; giám sát việc giao chỉ tiêu kế hoạch Nhà nước, giám sát các công trình nhà nước đầu tư trên địa bàn phường...

Tổ chức thực hiện tốt chức năng giám sát về nhiệm vụ quyết định các vấn đề quan trọng ở địa phương ngày càng tốt hơn, các nghị quyết được ban hành đã có chất lượng hơn, sát với tình hình thực tế của địa phương và có tính khả thi; hiệu quả giám sát tại các kỳ họp đặc biệt là hoạt động chất vấn trong kỳ họp ngày càng dân chủ, công khai, minh bạch, trách nhiệm giải trình của các cơ quan tổ chức. Cơ cấu của UBND cũng có thay đổi để đảm bảo nguyên tắc làm việc tập thể UBND bao quát đầy đủ các lĩnh vực chuyên môn, việc giám sát của HĐND về chức năng nhiệm vụ của UBND đã được quy định tương đối rõ ràng.

3. Phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương, phân quyền, phân cấp cho chính quyền địa phương và ủy quyền cho cơ quan hành chính nhà nước ở địa phương

Công tác quản lý nhà nước đối với chính quyền địa phương phường Nguyễn Nghiêm từng bước được đổi mới thông qua những nỗ lực bằng các phương thức hoạt động có hiệu quả. Việc sắp xếp, tinh gọn nâng cao hiệu quả hoạt động của bộ máy chính quyền địa phương với chức năng tổ chức và bảo đảm việc thi hành Hiến pháp và pháp luật tại địa phương; Quyết định các vấn đề của địa phương. Quyền hạn, nhiệm vụ với phạm vi, nội dung rõ ràng, phù hợp, tương

thích với khả năng và với yêu cầu quản lý của địa phương mà còn là công cụ để chính quyền địa phương duy trì và đẩy mạnh phát triển kinh tế - xã hội.

4. Mối quan hệ công tác giữa chính quyền địa phương với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội ở địa phương

Thường trực HĐND phường đã phối hợp với Thường trực UBMTTQVN, các tổ chức chính trị, xã hội vận động nhân dân phát huy quyền làm chủ, chấp hành pháp luật, thực hiện tốt các Nghị quyết HĐND và tham gia giám sát các hoạt động của các cơ quan Nhà nước và đại biểu HĐND; thường xuyên cung cấp, trao đổi thông tin bằng văn bản và làm việc trực tiếp. Qua hoạt động, UBMTTQVN và các tổ chức chính trị xã hội đã có nhiều kiến nghị, góp phần quan trọng vào việc hoạt động của HĐND. Ủy ban MTTQVN đã cùng với Thường trực HĐND, các tổ đại biểu HĐND tổ chức hoạt động tiếp xúc cử tri ngày càng đổi mới và chất lượng.

Ban Thường trực UBMTTQVN phường đã phối hợp với Thường trực HĐND phường chủ trì tổ chức các cuộc tiếp xúc cử tri, tổng hợp đầy đủ đề xuất, kiến nghị của cử tri đối với HĐND. Tại các kỳ họp UBMTTQVN phường đều có Thông báo công tác tham gia xây dựng chính quyền đồng thời thực hiện tốt việc giám sát hoạt động của đại biểu.

II. TỔ CHỨC VÀ HOẠT ĐỘNG CỦA HĐND CÁC CẤP

1. Cơ cấu tổ chức của HĐND, Thường trực HĐND, các Ban của HĐND

1.1. Số lượng đại biểu HĐND phường: 21 đại biểu.

1.2. Cơ cấu thành phần Đại biểu HĐND phường

- Cơ quan Đảng: 02 đại biểu, chiếm 9,52%;
- Chính quyền: 09 đại biểu, chiếm 42,85%;
- UBMT và tổ chức TV của MTTQ: 07 đại biểu, chiếm 33,33 %;
- Công an, Quân đội: 02 đại biểu, chiếm 9,52%;
- Cơ quan đơn vị khác: 01 đại biểu, chiếm 4,76%.

1.3. Về trình độ

- Trình độ chuyên môn: Dưới Đại học chiếm 33,32%, Đại học chiếm 66,67%;

- Trình độ lý luận chính trị: Sơ cấp 23,8%; Trung cấp 66,67%; cao cấp 4,76%.

- Về trình độ, năng lực của đại biểu HĐND phường không đồng đều, một vài đại biểu thiếu tích cực, hoạt động chưa thật sự tốt. Tuy nhiên về cơ bản hầu hết các đại biểu đều thể hiện được trách nhiệm của người đại biểu dân cử, kịp thời nắm bắt ý kiến, tâm tư nguyện vọng chính đáng của cử tri để tổng hợp và phản ánh đến cơ quan chức năng có thẩm quyền xem xét, giải quyết.

1.4. Thường trực Hội đồng nhân dân

- Thường trực Hội đồng nhân dân: 04 đại biểu gồm Chủ tịch, Phó Chủ tịch HĐND phường và 02 trưởng ban của 02 ban HĐND phường;

- Số lượng đại biểu chuyên trách: 01 đại biểu (Phó Chủ tịch HĐND phường).

1.5. Các Ban của Hội đồng nhân dân: Có 02 Ban, trong đó:

- Ban Pháp chế: Có 05 thành viên, gồm: Trưởng ban, 01 Phó Trưởng ban và 03 Ủy viên, tất cả đều hoạt động kiêm nhiệm;

- Ban Kinh tế - Xã hội: Có 05 thành viên, gồm: Trưởng ban, 01 Phó Trưởng ban và 03 Ủy viên, tất cả đều hoạt động kiêm nhiệm.

2. Nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND, Thường trực HĐND và các Ban của HĐND phường

2.1. Tổ chức kỳ họp của Hội đồng nhân dân

Thường trực HĐND đã chủ động quyết định triệu tập kỳ họp; Phối hợp với UBND, UBMTTQVN thống nhất nội dung, dự kiến chương trình, thời gian tổ chức các kỳ họp HĐND đảm bảo quy định. Đồng thời trên cơ sở dự thảo các báo cáo, Tờ trình, Nghị quyết của UBND phường, các Ban HĐND tiến hành thẩm tra và phát hành gửi cho đại biểu HĐND nghiên cứu trước theo quy định.

Quyết định triệu tập kỳ họp và dự kiến chương trình kỳ họp HĐND được thông báo trên Đài truyền thanh của phường đảm bảo thời gian quy định; Đồng thời phát trực tiếp diễn biến của các kỳ họp để cử tri tiện theo dõi.

Trong kỳ họp, việc điều hành của Chủ tọa đã thể hiện tính dân chủ, luôn chủ động đặt vấn đề, gợi ý những nội dung, vấn đề còn tồn tại và các chỉ tiêu quan trọng để đại biểu HĐND thảo luận và bàn giải pháp để thực hiện.

Ngay sau các kỳ họp, Thường trực HĐND chỉ đạo thư ký kỳ họp phối hợp với Văn phòng - thống kê chính lý, hoàn thiện và ban hành các Nghị quyết đảm bảo theo quy định.

Vai trò, chất lượng hoạt động của đại biểu HĐND phường đã thể hiện được tinh thần trách nhiệm, kịp thời nắm bắt những ý kiến, tâm tư nguyện vọng chính đáng của cử tri, phản ánh đến cơ quan có thẩm quyền xem xét giải quyết. Tại các kỳ họp đại biểu HĐND tham dự trên 95%, trường hợp vắng có lý do chính đáng đều có báo cáo cho Chủ tọa kỳ họp. Đa số đại biểu tập trung thảo luận, tại mỗi kỳ họp số lượng đại biểu HĐND tham gia thảo luận trên 50% tập trung vào những vấn đề trọng tâm và quyết định những vấn đề quan trọng của địa phương, góp phần thực hiện tốt chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước.

Các Ban HĐND cũng đã hoạt động có chất lượng hơn, đã thể hiện được vai trò và chức năng, nhiệm vụ được giao, các Ban HĐND đã tiến hành thẩm tra các

văn bản, tờ trình, dự thảo nghị quyết trước khi phát hành trình ra các kỳ họp HĐND đảm bảo đúng quy trình, quy định hiện hành.

2.2. Việc ban hành các Nghị quyết

Hội đồng nhân dân phường ban hành Nghị quyết theo đúng trình tự, thủ tục và thẩm quyền quy định, các nghị quyết được ban hành dưới dạng văn bản thông thường. Trước khi tổ chức kỳ họp, Thường trực HĐND chủ động phối hợp với UBND, UBMTTQVN rà soát các nội dung thông qua tại kỳ họp để ban hành nghị quyết, xây dựng dự thảo nghị quyết, gửi hồ sơ dự thảo nghị quyết đến các ban HĐND để thẩm tra; Sau các kỳ họp, trên cơ sở kết quả tham gia thảo luận, quyết định của đại biểu HĐND vào dự thảo nghị quyết tại kỳ họp. Tổ thư ký HĐND phối hợp với Văn phòng UBND phường điều chỉnh, bổ sung hoàn thiện nghị quyết trình Chủ tịch HĐND ký ban hành.

Các Nghị quyết sau khi được thông qua, HĐND giao cho UBND phường triển khai thực hiện. Thường trực HĐND phường luôn kiểm tra, giám sát việc thực hiện Nghị quyết của HĐND, và thường xuyên đôn đốc UBND phường trong chỉ đạo và điều hành triển khai thực hiện. Phối hợp xem xét giải quyết những vấn đề vướng mắc, phát sinh giữa 02 kỳ họp.

Nhìn chung các Nghị quyết HĐND phường ban hành mang tính khả thi cao, đã đề ra các chủ trương, biện pháp thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, giữ vững quốc phòng - an ninh và phù hợp với điều kiện thực tế tại địa phương, được cán bộ và nhân dân đồng tình hưởng ứng thực hiện.

2.3. Hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân phường

Thực hiện chức năng giám sát của Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân và Đại biểu HĐND được quy định trong Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân. Dưới sự lãnh đạo của Thường trực Đảng ủy, trong những năm qua Thường trực HĐND phường đã chủ động, linh hoạt, phối hợp và phân công nhiệm vụ giám sát cụ thể cho các Ban của HĐND phường, từ đó hoạt động giám sát của HĐND phường luôn có hiệu quả và đã hoàn thành chức năng, nhiệm vụ giám sát theo quy định. Đồng thời Thường trực HĐND phường bám sát chương trình, kế hoạch công tác hàng năm; chủ động tham mưu cho Thường trực Đảng ủy chỉ đạo triển khai thực hiện các nghị quyết đã được HĐND phường thông qua góp phần thực hiện có hiệu quả, đáp ứng nhu cầu, nhiệm vụ và tình hình thực tiễn của địa phương.

2.3.1. Giám sát tại kỳ họp Hội đồng nhân dân

Hoạt động xây dựng, quyết định chương trình giám sát hàng năm của HĐND phường. Trên cơ sở đề nghị các Ban của HĐND, đại biểu HĐND, Ban Thường trực UBMTTQVN phường. thường trực HĐND phường xây dựng dự kiến chương trình Giám sát hàng năm trình HĐND phường xem xét, quyết định tại kỳ họp giữa năm trước. Đồng thời Thường trực HĐND phường báo cáo kết quả thực hiện chương trình giám sát hàng năm của HĐND tại kỳ họp giữa năm sau của HĐND phường.

Hoạt động xem xét các báo cáo thuộc thẩm quyền của HĐND: Báo cáo hoạt động của HĐND, các báo cáo khác của UBND phường đều được gửi trước cho đại biểu để đại biểu HĐND nghiên cứu. Sau khi các báo cáo trình ra kỳ họp HĐND phường, chủ tọa gợi ý để đại biểu HĐND tham gia thảo luận các vấn đề quan trọng, các chỉ tiêu chủ yếu liên quan đến tình hình phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh của địa phương một cách chặt chẽ, rõ ràng.

Hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn tại các kỳ họp từng bước được nâng lên. Trước kỳ họp, Thường trực HĐND đã gửi thông báo triệu tập kỳ họp đến đại biểu HĐND để đại biểu HĐND phường đăng ký nội dung chất vấn. Bên cạnh đó, tại phần thảo luận, Chủ tọa kỳ họp đã chủ động gợi ý các vấn đề trọng tâm cần tập trung thảo luận và những tồn tại, hạn chế để các vị đại biểu HĐND tham gia ý kiến và chất vấn.

Các ý kiến đặt vấn đề của đại biểu HĐND đề cập đến những nhiệm vụ quan trọng, cấp bách đã được thể hiện trong các kỳ họp. Từ đó đã phản ánh được tâm tư, nguyện vọng chính đáng của cử tri. Trên cơ sở đó Thường trực HĐND phường đã xem xét giải quyết những ý kiến, kiến nghị thuộc thẩm quyền. Đối với các vấn đề vượt thẩm quyền đã được đề nghị báo cáo, đề xuất cấp trên xem xét giải quyết. Việc tiếp thu những ý kiến thuộc thẩm quyền được UBND và các công chức chuyên môn nghiêm túc ghi nhận, trao đổi trực tiếp và bằng văn bản cho đại biểu HĐND và cử tri đảm bảo theo quy định.

Tuy nhiên hoạt động chất vấn tại các kỳ họp rất hạn chế, đa số đại biểu tập trung thảo luận các biện pháp phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh và đề xuất, kiến nghị để tổ chức thực hiện chứ chưa quan tâm đúng mức đến hoạt động chất vấn.

2.3.2. Giám sát chuyên đề

Thường trực và các Ban HĐND luôn chú trọng đến những vấn đề được cử tri và đại biểu HĐND quan tâm trên các lĩnh vực kinh tế - xã hội, sản xuất và đời sống của nhân dân, những nhiệm vụ trọng tâm đều được đưa vào Nghị quyết của HĐND để giám sát.

Việc lựa chọn nội dung, chuyên đề và thời điểm giám sát của Thường trực và các Ban HĐND sát với tình hình thực tế, góp phần đem lại tính hiệu quả trong hoạt động giám sát.

Trên cơ sở Nghị quyết được HĐND thông qua, Thường trực và các Ban của HĐND đã xây dựng kế hoạch giám sát cho cả năm và thực hiện đảm bảo kế hoạch nghị quyết đề ra.

Chất lượng giám sát ngày càng được nâng lên, nội dung giám sát tập trung vào những vấn đề còn tồn tại, hạn chế trong quá trình triển khai thực hiện của địa phương, nhất là những vấn đề có liên quan đến các lĩnh vực kinh tế, đất đai, môi trường và một số vụ việc chậm được xem xét giải quyết cũng như những vấn đề nóng mà cử tri quan tâm.

Tại các đợt giám sát, Thường trực và các Ban HĐND đã chủ động mời Thường trực UBMTTQVN, các hội đoàn thể để tham gia vào các đoàn giám sát để việc giám sát mang tính khách quan, đảm bảo dân chủ và đi vào chiều sâu, có chất lượng và đạt hiệu quả.

Sau các đợt giám sát Thường trực HĐND phường đều có báo cáo kết quả giám sát, đánh giá ưu, khuyết điểm, tồn tại hạn chế, phân tích rõ nguyên nhân chủ quan, khách quan trong quá trình triển khai thực hiện. Đồng thời đề xuất, kiến nghị cụ thể để các công chức chuyên môn và UBND xem xét giải quyết theo thẩm quyền. Các báo cáo giám sát của Thường trực và của các Ban HĐND được báo cáo tại các kỳ họp HĐND để đại biểu tham gia thảo luận.

Công tác theo dõi việc thực hiện các kết luận giám sát: Thường trực và các Ban HĐND thường xuyên theo dõi, đôn đốc việc thực hiện các nội dung kết luận của đoàn giám sát một cách chặt chẽ, đảm bảo theo quy định và báo cáo HĐND trước kỳ họp giữa năm sau.

2.3.3. Giám sát việc giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân

Thường trực HĐND phường trực tiếp tiếp nhận đơn kiến nghị của công dân. Qua xem xét nội dung đơn và căn cứ các quy định của pháp luật, Thường trực HĐND phường đã ban hành văn bản chuyên đơn đến Chủ tịch UBND phường để xem xét giải quyết theo thẩm quyền và đề nghị báo cáo cho Thường trực HĐND để trả lời cho công dân theo quy định của pháp luật.

Đồng thời giám sát việc giải quyết đơn, thư khiếu nại của công dân gửi đến UBND phường giải quyết theo thẩm quyền để trả lời cho công dân theo quy định của pháp luật.

2.3.4. Giám sát việc giải quyết, trả lời ý kiến, kiến nghị của cử tri

Để nắm bắt và phản ánh kịp thời những ý kiến, kiến nghị của cử tri. Hằng năm Thường trực HĐND phường đã chủ động phối hợp với UBMTTQVN phường tổ chức hội nghị tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND tỉnh, HĐND thị xã và HĐND phường trước kỳ họp giữa và cuối năm. thu thập và tổng hợp các ý kiến, kiến nghị và phản ánh của cử tri để đề nghị cấp thẩm quyền xem xét giải quyết. Đồng thời thường xuyên giám sát việc giải quyết ý kiến, kiến nghị và phản ánh của cử tri của các cấp có thẩm quyền. Phối hợp với UBMTTQVN rà soát việc giải quyết các ý kiến, kiến nghị và phản ánh của cử tri của các cấp có thẩm quyền. Tiếp tục đề nghị cấp thẩm quyền xem xét giải quyết dứt điểm các ý kiến, kiến nghị của cử tri chưa thỏa đáng để trả lời cho cử tri.

2.3.5. Hoạt động thẩm tra của các Ban của HĐND

Trước khi tổ chức kỳ họp, trên cơ sở dự thảo các báo cáo, Tờ trình, Nghị quyết trình HĐND phường các Ban HĐND tiến hành thẩm tra, nghiên cứu, thảo luận, chỉ ra những mặt còn hạn chế, thiếu sót, đề nghị chỉnh sửa nội dung theo đúng quy định; Đề xuất những giải pháp phù hợp làm cơ sở để HĐND thảo luận,

quyết định. Quy trình, thủ tục thẩm tra các ban của HĐND thực hiện đúng theo quy định.

2.4. Hoạt động tiếp xúc cử tri, tiếp công dân và đơn đốc giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị của công dân

Hàng năm trước các kỳ họp thường lệ, Thường trực HĐND đã chủ động phối hợp với UBND, UBMTTQVN phường tổ chức cho đại biểu HĐND phường tiếp xúc cử tri, mỗi năm 02 đợt tiếp xúc cử tri tại các TDP trên địa bàn phường. Mỗi lần tổ chức tiếp xúc cử tri, Thường trực HĐND chia thành 2 đoàn gồm lãnh đạo Thường trực HĐND, UBND và đại diện UBMTTQVN phường cùng các công chức chuyên môn tham gia TXCT. Các đại biểu HĐND có trách nhiệm tham gia đầy đủ các buổi tiếp xúc cử tri nơi đại biểu ứng cử. Thường trực HĐND phường đã gửi tài liệu phục vụ công tác TXCT cho đại biểu HĐND phường như: Báo cáo tóm tắt tình hình phát triển kinh tế - xã hội, dự kiến chương trình, nội dung kỳ họp để đại biểu HĐND phường có trách nhiệm báo cáo trước hội nghị tiếp xúc cử tri. Đồng thời báo cáo kết quả trả lời các ý kiến, kiến nghị của cử tri ở kỳ tiếp xúc trước cho cử tri nắm bắt.

Chất lượng, nội dung các buổi tiếp xúc cử tri được nâng lên, các ý kiến, kiến nghị của cử tri đều được ghi nhận và chuyển đến các cấp có thẩm quyền xem xét giải quyết.

Công tác tiếp nhận đơn thư phản ánh, kiến nghị của công dân được giải quyết kịp thời. Các vụ việc phản ánh, kiến nghị, yêu cầu giải quyết đã được thụ lý, giải quyết phục hồi quyền lợi cho người khiếu nại, góp phần ổn định tình hình xã hội ở địa phương.

III. TỔ CHỨC VÀ HOẠT ĐỘNG CỦA UBND

1. Cơ cấu tổ chức của UBND phường

Thường trực UBND có 04 người, 01 Chủ tịch (*trình độ chuyên môn Đại học Luật, Cao cấp Lý luận chính trị*), 01 Phó Chủ tịch (*trình độ chuyên môn Đại học QLNN, Trung cấp Lý luận chính trị*), 02 ủy viên (*01 trình độ chuyên môn Đại học Quân sự cơ sở, 01 Trung cấp Công An nhân dân – Đại học Luật; 02 Trung cấp lý luận chính trị*); Bộ phận công chức thuộc UBND: 01 Địa chính – Xây dựng- Đô thị & Môi trường, 01 Tư pháp - Hộ tịch, 01 BCH Quân sự, 02 Văn hóa - Xã hội, 02 Tài chính - Kế toán, 02 Văn phòng - Thống kê, (*trình độ chuyên môn 09 Đại học; 06 Trung cấp lý luận chính trị*)

2. Nhiệm vụ, quyền hạn của UBND, Chủ tịch UBND và cơ quan chuyên môn thuộc UBND

UBND phường ngay từ đầu nhiệm kỳ đã xây dựng Quy chế làm việc, phân công trách nhiệm cho các thành viên thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của UBND và chức năng nhiệm vụ của các bộ chuyên môn thuộc UBND phường; chịu sự chỉ đạo, quản lý về tổ chức, biên chế, kiểm tra và thực hiện các nhiệm vụ chuyên môn, nghiệp vụ của UBND phường.

Việc xây dựng và ban hành quy chế làm việc được UBND phường thực hiện nghiêm túc, đã quán triệt và triển khai thực hiện theo đúng các văn bản hướng dẫn của Chính phủ. Đồng thời nghiên cứu cụ thể hoá tổ chức triển khai thực hiện đảm bảo nguyên tắc trong hoạt động của chính quyền từ phường đến các tổ dân phố. UBND phường đã xây dựng được quy chế làm việc, thực hiện các văn bản chỉ đạo của của Trung ương, Tỉnh và Thị xã một cách nghiêm túc, hiệu quả.

Trên cơ sở quy chế làm việc đã ban hành, UBND phường đã tổ chức xây dựng Chương trình công tác năm, tháng, quý, 6 tháng về quản lý điều hành chương trình công tác và đánh giá tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội; duy trì các cuộc họp giao ban hàng tháng, sơ kết, tổng kết thực hiện các Nghị quyết..... triển khai các chuyên đề về thu, chi ngân sách, cải cách hành chính, xây dựng cơ bản; Tập trung chỉ đạo thực hiện có hiệu quả các chỉ tiêu do Nghị quyết Đảng bộ, Nghị quyết Hội đồng nhân dân phường và chỉ tiêu kế hoạch do Ủy ban nhân thị xã giao hàng năm. Công tác kiện toàn tổ chức bộ máy nhà nước được quan tâm, thể hiện vai trò trách nhiệm của tập thể Ủy ban nhân dân, của Chủ tịch và các thành viên Ủy ban nhân dân trong việc thực hiện Quy chế làm việc; tăng cường cải cách thủ tục hành chính, đáp ứng yêu cầu của tổ chức, cá nhân khi có nhu cầu giải quyết công việc.

Thường xuyên giữ mối quan hệ chặt chẽ với Mặt trận, các đoàn thể trong quá trình tổ chức thực hiện nhiệm vụ, công tác tiếp dân và giải quyết khiếu nại tố cáo của của công dân được thực hiện đúng theo quy chế phối hợp giữa thường trực Đảng ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Ủy ban Mặt trận phường nên đã có những bước tiến bộ rõ rệt.

IV. CÁC QUY ĐỊNH VỀ THÀNH LẬP, GIẢI THỂ, NHẬP, CHIA, ĐIỀU CHỈNH ĐỊA GIỚI ĐVHC: (Không có).

Phần III ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

I. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ VỀ HOÀN THIỆN PHÁP LUẬT VỀ TỔ CHỨC VÀ HOẠT ĐỘNG CỦA CHÍNH QUYỀN ĐỊA PHƯƠNG

1. Những quy định chung

UBND phường đã thực hiện theo đúng các quy định của UBND tỉnh, thị xã về phân cấp trên các lĩnh vực như: Về tổ chức bộ máy và cán bộ, công chức; ngân sách, tài sản nhà nước; đất đai, tài nguyên; quản lý hộ tịch, hộ khẩu, hành chính tư pháp; giải phóng mặt bằng, hỗ trợ tái định cư; nông, lâm nghiệp, thanh tra, kiểm tra... Nhưng hiện nay đang khó khăn về thiếu cán bộ, công chức, nguồn kinh phí đầu tư công không được chủ động, không có nguồn thu, thực hiện CCHC chưa đáp ứng công nghệ, chưa đồng bộ dữ liệu giữa các ngành.

2. Tổ chức, hoạt động của chính quyền địa phương, HĐND và UBND

2.1. Tổ chức và hoạt động của HĐND

Quan tâm công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật để toàn thể cán bộ và Nhân dân trên địa bàn nhận thức đầy đủ, đúng đắn về vai trò, vị trí, quyền hạn trách nhiệm của HĐND và đại biểu HĐND. Đồng thời mỗi đại biểu HĐND phải xác định đúng vị trí, vai trò và nhiệm vụ là “người đại diện cho ý chí, nguyện vọng của nhân dân địa phương”. Từ đó chủ động, tích cực tham gia các hoạt động thuộc trách nhiệm của người đại biểu, thể hiện đầy đủ quyền hạn của mình trên các lĩnh vực hoạt động của Thường trực HĐND và nhiệm vụ của người đại biểu HĐND.

Cần quy định cụ thể thời gian đại biểu HĐND hoạt động, quy định chế độ sinh hoạt định kỳ tháng, quý để nhận xét đánh giá hoạt động của từng đại biểu HĐND. Hàng năm, mỗi đại biểu HĐND phải báo cáo kết quả thực hiện với cử tri nơi mình được bầu. Thực hiện cơ chế tự kiểm điểm đánh giá chất lượng, hiệu quả hoạt động của mỗi đại biểu. Đồng thời nghiên cứu đổi mới việc khen thưởng đối với đại biểu HĐND.

Cá nhân đại biểu HĐND phải nâng cao tinh thần trách nhiệm, nhận thức đầy đủ vai trò, nhiệm vụ của mình, xác định rõ trách nhiệm trước cử tri và trước tập thể HĐND. Không ngừng học hỏi nâng cao trình độ, trau dồi kiến thức, kỹ năng cần thiết để nâng cao chất lượng hoạt động của mình, hoàn thành chức trách người đại biểu dân cử, qua đó góp phần nâng cao hiệu quả hoạt động HĐND nói chung. Năng động sáng tạo trong hoạt động thực tiễn, không thụ động phụ thuộc vào hoạt động của Thường trực HĐND. Mỗi đại biểu HĐND cần tích cực rèn luyện kỹ năng giao tiếp, vận động, thuyết trình, không chỉ trong kỳ họp HĐND mà ngay trong thực tiễn cuộc sống hàng ngày. Đại biểu HĐND phải thực sự là người đại diện của dân, phải trở thành những người bạn, những người thân của cử tri.

2.2. Về tổ chức và hoạt động của UBND

Rà soát về vị trí, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức và biên chế hiện có của UBND phường, trên cơ sở đó điều chỉnh chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức, sắp xếp lại bộ máy của cơ quan nhằm khắc phục tình trạng chồng chéo, bỏ trống hoặc trùng lặp về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn; chuyển giao những công việc mà cơ quan hành chính nhà nước không nên làm hoặc làm hiệu quả thấp cho xã hội, các tổ chức xã hội.

Xây dựng và thực hiện nghiêm Quy chế phối hợp giữa các cơ quan, tổ chức, trong đó quy định rõ quy trình, thời gian, trách nhiệm và hình thức xử lý đối với tổ chức, cá nhân không tuân thủ quy định nhằm nâng cao trách nhiệm và hiệu quả giải quyết các hồ sơ, công việc có tính chất liên quan cho người dân.

Tiếp tục củng cố hoàn thiện bộ máy hành chính đủ mạnh, gọn nhẹ, hiệu lực, hiệu quả đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của phường, nâng cao năng lực quản lý điều hành của chính quyền. Tập trung giải quyết các vấn đề xã hội bức xúc, khiếu nại tố cáo của công dân, chống các biểu hiện tiêu cực, phiền hà, sách nhiễu đối với nhân dân.

Tập trung chỉ đạo thực hiện có hiệu quả các chỉ tiêu do Nghị quyết Đảng bộ phường, Nghị quyết Hội đồng nhân dân và chỉ tiêu kế hoạch do Ủy ban nhân thị xã giao hàng năm. Kiện toàn tổ chức bộ máy nhà nước được thể hiện vai trò trách nhiệm của tập thể Ủy ban nhân dân, của Chủ tịch, Phó Chủ tịch và các Ủy viên Ủy ban nhân dân trong việc thực hiện Quy chế làm việc; tăng cường cải cách thủ tục hành chính, đáp ứng yêu cầu của tổ chức, cá nhân khi có nhu cầu giải quyết công việc.

3. Về thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới ĐVHC; tổ chức chính quyền địa phương trong trường hợp thay đổi địa giới ĐVHC và các trường hợp đặc biệt khác

Để sắp xếp hiệu quả các đơn vị hành chính theo Nghị quyết 37 của Bộ Chính trị, bảo đảm sự thống nhất trong nhận thức và hành động của các cấp, các ngành khi triển khai thực hiện. Trước hết là thống nhất về quan điểm, mục tiêu thực hiện Nghị quyết 37. Lãnh đạo địa phương và đội ngũ công chức tham mưu phải quán triệt sâu sắc và hiểu rõ mục tiêu của Nghị quyết, mục đích của việc sắp xếp các ĐVHC không phải là giảm bớt ĐVHC, mà là tinh gọn bộ máy phù hợp để phục vụ nhân dân, phục vụ xã hội tốt hơn, nâng cao hiệu lực, hiệu quả của nền công vụ.

Cần tập trung làm tốt công tác tuyên truyền để tạo sự đồng thuận trong các tầng lớp nhân dân về mục tiêu, mục đích của việc sáp nhập. Ổn định tư tưởng, tâm tư, tình cảm của đội ngũ CBCC phường, phường thuộc diện sắp xếp.

4. Về trụ sở, kinh phí hoạt động, bộ máy giúp việc của chính quyền địa phương

Đề xuất xem xét, bổ sung hỗ trợ chế độ thù lao đối với Chủ tịch, Phó Chủ tịch hội đặc thù, phường không phải là đối tượng hưu trí; Quy định chế độ phụ cấp tăng thêm cho cán bộ các tổ chức Hội đặc thù hợp nhất; xem xét hỗ trợ trang thiết bị và bổ sung kinh phí hoạt động cho các tổ chức Hội để đảm bảo hoạt động hiệu quả.

Gắn tinh giản biên chế với đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy, cải cách chính sách tiền lương, cơ cấu lại và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, thu hút người có tài vào làm việc trong hệ thống chính trị. Tập trung thực hiện Quyết định số 1046/QĐ-TTg ngày 06/9/2022 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Kết luận số 28-KL/TW về xây dựng bộ máy tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả gắn với tinh giản biên chế, nâng cao chất lượng và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức trong toàn hệ thống chính trị; Kết luận số 40-KL/TW về nâng cao hiệu quả công tác quản lý biên chế của hệ thống chính trị giai đoạn 2022-2026; Quy định số 70-QĐ/TW của Bộ Chính trị về quản lý biên chế của hệ thống chính trị.

5. Các vấn đề khác: (Không có).

II. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ VỀ TỔ CHỨC THI HÀNH PHÁP LUẬT

1. Công tác chỉ đạo, điều hành, ban hành văn bản hướng dẫn, tổ chức triển khai thực hiện

Đẩy mạnh cải cách hành chính, tăng cường kỷ cương, kỷ luật hành chính, đạo đức công vụ; thực hiện tốt quy chế dân chủ; chú trọng công tác dân vận chính quyền, tiếp xúc, đối thoại với Nhân dân; nâng cao tính công khai, minh bạch thông tin, cung cấp dịch vụ công tốt hơn cho người dân. Thực hiện hệ thống quản lý điều hành văn bản liên thông. Chủ động rút ngắn thời gian giải quyết thủ tục hành chính và trả kết quả cho người dân.

2. Các điều kiện bảo đảm tổ chức thi hành pháp luật

Ưu tiên, bố trí đầy đủ nhân lực, kinh phí và các điều kiện cần thiết khác để đáp ứng đầy đủ yêu cầu của công tác xây dựng, hoàn thiện pháp luật và tổ chức thi hành pháp luật. Nghiên cứu đề xuất các cơ chế, chính sách đãi ngộ phù hợp để thu hút người có trình độ, năng lực, kinh nghiệm thực tiễn tham gia quá trình xây dựng các văn bản quy phạm pháp luật.

Trên đây là báo cáo Tổng kết thi hành Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2019) của Phường Nguyễn Nghiêm, kính báo cáo Phòng Nội vụ thị xã tổng hợp./.

Nơi nhận:

- UBND thị xã;
- Phòng Nội vụ thị xã;
- Đảng ủy (b/c);
- Lưu: VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Đỗ Ngọc Thìn